



## **Årlig status på investering i fraværsindsatsen På forkant med fravær**

21/15600 Åben Sag

### **Sagsgang**

BFS

### **Sagsfremstilling**

#### Baggrund

'På forkant med fravær' er en tidligt forebyggende indsats i Norddjurs Kommune for elever i 0.- 10. klasse med begyndende skolefravær eller modstand mod at komme i skole. Formål er at forebygge, at børn udvikler bekymrende skolefravær. Indsatsen har eksisteret siden foråret 2022 og var de første to år støttet af midler fra den A.P. Møllerske Støttefond (3,374 mio. kr.).

I Norddjurs Kommunes 'Aftale om budget 2025' investeres 1,750 mio. kr. årligt i 2025-2028 til at videreføre 'På forkant med fravær'. I budgettet finansieres investeringen delvist ved en besparelse på sociale indsatser og anbringelser. Finansieringen tager udgangspunkt i en forventet økonomisk besparelse ved at forebygge bekymrende skolefravær hos de børn, der allerede har været en del af 'På forkant med fravær' foruden de børn, der fremadrettet bliver en del af indsatsen. Det forventes, at 75 børn årligt visiteres til en indsats i 'På forkant med fravær'.

Den forventede økonomiske besparelse i kommunen ved at forebygge at et barn får bekymrende skolefravær (mere end 10 %/ skoleår), bygger på Social- og Boligstyrelsen analysemodel: Økonomisk potentiale i Den Socialøkonomiske Investeringsmodel (SØM). Analysen konkluderer, at der er store økonomiske gevinster ved at investere i fraværsindsatser, og at de primært drives af besparelser på sociale indsatser til børn og unge samt indkomstoverførsler. (Social og Boligstyrelsens SØM-analyse og en kort video om potentialet ved at investere i fraværsindsatser kan ses [her](#) )

#### Indsatsens effekt på trivsel

I 'På forkant med fravær' måles indsatsens effekt på børnenes trivsel, forældretrivsel og på udviklingen i kommunes samlede elevfravær (andel af elever med over 10 % fravær).

#### *Børnenes trivsel*

En stor del af børnene er i meget dårlig trivsel, når de starter i 'På forkant med fravær'. Trivsel er en forudsætning for, at børn kommer glade i skole, og med indsatsen lykkes det i høj grad at få børnene tilbage i trivsel. De børn, der er afsluttet i 'På forkant med fravær', har en trivsel som børn i enhver skoleklasse i Danmark.

1-årsopfølgningen viser, at der forsat er god effekt på børnenes trivsel et år efter afslutning i 'På forkant med fravær'. Resultaterne skal dog tages med et vist forbehold, da besvarelsesprocenten er faldet.

Udviklingen i børnenes trivsel måles ved hjælp af et valideret spørgeskema, Strength and Difficulties Questionnaire, SDQ.

#### *Forældretrivsel*

Skolemodstand og fravær påvirker hele familien. Forældre til børn i 'På forkant med fravær' har ved opstart en lavere trivsel end gennemsnitsbefolkningen, og ca. hver syvende vurderes i høj risiko for depression/stress. Ved afslutning og ved 1-årsopfølgningen er forældrenes trivsel over den gennemsnitlige trivsel i befolkningen. Resultaterne skal, på grund af besvarelsesprocenten, tages med et vist forbehold.

Udviklingen i forældrenes trivsel måles ved hjælp af et valideret spørgeskema, WHO5.

#### *Skolefravær*

Da 'På forkant med fravær' er tidligt forebyggende, er indsatsens målgruppe ikke børn med langvarigt bekymrende skolefravær. Flere af børnene, der visiteres til indsatsen, har intet eller lavt skolefravær, men er i høj risiko for at udvikle bekymrende fravær. Derfor er ændring i fraværprocenten på sagsniveau ikke et brugbart måleparameter. Indsatsens langsigtede mål er at se en positiv udvikling i andelen af elever i Norddjurs Kommune med mere end 10 % skolefravær.

I Norddjurs ses ikke en tydelig tendens i udviklingen af andelen af folkeskoleelever med mere end 10 procent fravær, men det gennemsnitlige elevfravær er steget over en treårig periode. På landsplan ses en svag stigning både i andelen af elever med mere end 10 procent fravær og



gennemsnitligt elevfravær. Elevfraværet i Norddjurs er markant lavere end i sammenligningskommuner.

Den stigende udfordring med fravær på landsplan gør det problematisk at bruge fravær på kommuneniveau som succesmål for 'På forkant med fravær'.

### Sagsantal

Der er i 2025 i alt indstillet 58 elever til indsatsen, og der er 45 elever, der er visiteret til et forløb. Af de 58 indstillede elever har 13 ikke været i målgruppen for et forløb, typisk fordi fraværet på indstillingstidspunktet var så omfattende, at der var behov for mere indgribende indsatser end dem, der tilbydes i 'På forkant med fravær'.

Antallet af elever, der har modtaget et forløb, har således været lavere end det forventede måltal på 75 elever.

Det lavere antal forløb vurderes primært at afspejle udfordringer med tidlig identifikation og henvisning af målgruppen, ikke et fald i behovet for indsatsen.

Udviklingen har været drøftet på aftaleholderniveau. Erfaringerne peger på, at børn med begyndende skolemodstand kan være vanskelige at identificere tidligt nok. Samtidig kan det være udfordrende i praksis at prioritere de tidligt forebyggende indsatser, når andre elever har mere akutte og synlige behov.

Erfaringerne peger også på, at de første tegn på skolemodstand ofte observeres i hjemmet, før de bliver tydelige i skolen. Det kan indikere, at der er et potentiale i at styrke forældres kendskab til indsatsen.

Endelig skal det ses i sammenhæng med, at den omfattende informations- og implementeringsindsats, der blev gennemført i projektperioden (støttet af Den A.P. Møllerske Støttefond), ikke har haft samme omfang efter overgangen til ordinær drift. Det lavere antal indstillinger understreger betydningen af fortsat opmærksomhed på formidling og kendskab til indsatsen blandt både fagpersoner og forældre.

En del af udsvinget kan desuden skyldes almindelig variation fra år til år. I 2026 er der pr. 1. juni allerede indstillet 41 elever, hvoraf 36 er vurderet i målgruppen for et forløb. Det indikerer, at aktiviteten igen er stigende, og at måltallet på 75 elever forventes at kunne nås i 2026.

### Skolefravær er en stigende udfordring

Den stigende udfordring med skolefravær har stor bevågenhed. I 2025 kom 'National handlingsplan for børn og unge med langvarigt bekymrende fravær' og der afventes nye retningslinjer og krav til indsatser om skolefravær og faglig og social mistrivsel (aftale i forligskredsen af. 15. januar 2026 om nye regler for fravær og specialundervisning i folkeskolen), som den nytiltrådte regering vil gennemføre jf. regeringsgrundlaget).

'På forkant med fravær' er en tidligt forebyggende indsats, men den løser ikke alene den stigende udfordring med skolefravær.

I Norddjurs Kommune har vi igangsat følgende tiltag, som er på linje med forligskredsens aftale:

- Fra skoleåret 2025/2026 er der indført fælles kommunale retningslinjer for registrering af skolefravær. Formålet er at få et godt overblik over omfang og årsager til skolefravær, og at blive tidligere opmærksom på skolefravær, der kan udvikle sig til at blive bekymrende.
- I det kommende skoleår (2026/2027) indføres fælles kommunale retningslinjer for forebyggelse af skolefravær, som bl.a. bygger på viden og erfaringer fra På forkant med fravær og andre skolefraværsindsatser i Danmark.
- Der er nedsat en bred arbejdsgruppe på tværs af Skole- og Dagtilbudsafdelingen og Børne- og Familieafdelingen. I løbet af 2026 skal gruppen skabe et overblik over hvilke indsatser, der allerede findes i Norddjurs Kommune og hos andre aktører, som kan bidrage til at forebygge skolefravær. Overblikket skal danne grundlag for en sammenhængende indsats mod skolefravær, fra tidlig forebyggelse, til komplekse skolefraværssager.

Som bilag er vedlagt en oversigt over udviklingen i fravær.

### Økonomiske konsekvenser

Uddrag af 'Aftale om budget 2025, Driftsændringer'

		2025	2026	2027	2028
R307 (I)	Investering i fraværsindsatsen	1,750	1,750	1,750	1,750
R307 (B)	Investering i fraværsindsatsen - besparelse på sociale indsatser om anbringelser	-0,788	-1,050	-1,313	-1,575



Det må forventes, at de estimerede besparelser på sociale indsatser til børn og unge samt indkomstoverførsler ved at forebygge bekymrede skolefravær bliver lavere, hvis færre børn visiteres til 'På forkant med fravær'.

Med 45 visiterede børn til 'På forkant med fravær' i 2025 vil kommunen ikke opnå den forventede besparelse, jf. Social- og Boligstyrelsens beregning, som baseres på 75 visiterede børn årligt.

Bemærk, at det ud fra den foreløbige visitation i 2026 forventes, at måltallet på 75 visiterede børn kan nås i 2026.

### **Indstilling**

Direktøren for Sundhed, Læring og Trivsel indstiller, at status tages til efterretning.

### **Bilag:**

- |         |      |  |            |     |
|---------|------|--|------------|-----|
| 1 -     | Åben | Aftaletekst om nye regler for fravær og              | (37018/26) | (H) |
| 3905196 |      | specialundervisning i folkeskolen                    |            |     |
| 2 -     | Åben | Oversigt over udviklingen i elevfravær i folkeskolen | (39287/26) | (H) |
| 3908302 |      |  |            |     |